



ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

**COMISIÓN DE TRANSPARENCIA
 E INFORMACIÓN PÚBLICA
 Sexagésima Octava Legislatura.**

Honorable Asamblea:

A la Comisión de Transparencia e Información Pública de la Sexagésima Octava Legislatura, del Honorable Congreso del Estado de Chiapas; le fue turnada para su estudio y dictamen la **“Iniciativa de Decreto por el que se reforman diversas disposiciones a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas”**, y;

Con fundamento en los Artículos 32 y 39 fracción XLIV, de la Ley Orgánica del Congreso del Estado y 80 del Reglamento Interior de este Poder Legislativo, los integrantes de la suscrita comisión sometemos a consideración de esta Honorable Asamblea el siguiente:

DICTAMEN

I.- Del Trámite Legislativo:

Que con fecha 06 de diciembre de 2021, la Diputada María de los Ángeles Trejo Huerta, Integrante de la Sexagésima Octava Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chiapas, presento a este Poder Legislativo, la **“Iniciativa de Decreto por el que se reforman diversas disposiciones a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas”**.

Que la Iniciativa de referencia, fue leída en Sesión Ordinaria del Pleno, de este Congreso del Estado, el día 07 de diciembre del año 2021, turnándose a la suscrita Comisión, para su trámite legislativo correspondiente.

Con fundamento en lo dispuesto en el artículo 34, de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, la Comisión de Transparencia e Información Pública, convocó a reunión de trabajo, en la que se procedió a analizar, discutir y dictaminar sobre la Iniciativa de referencia. Misma que se fundamenta y motiva bajo la siguiente:

[Handwritten signatures and initials on the right margin]



ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

COMISIÓN DE TRANSPARENCIA
E INFORMACIÓN PÚBLICA
Sexagésima Octava Legislatura.

II.- Materia de la Iniciativa.-

El principal objetivo de la iniciativa es dar cumplimiento a los Resolutivos Tercero y Cuarto que el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación emitió, respecto a la Acción de Inconstitucionalidad 127/2020, en relación al procedimiento para la designación de los comisionados del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, por lo que claramente se incluye la participación del Titular del Poder Ejecutivo del Estado para poder otorgar los nombramientos a los Comisionados respectivos; además establecer los mismo requisitos y condiciones a los previstos en el artículo 124 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, para presentar una solicitud de acceso a la información, dando así cumplimiento a lo dispuesto por el Alto Tribunal.

III.- Valoración de la Iniciativa.-

Con la aprobación de la iniciativa se busca ser garantista y no contravenir las disposiciones jurídicas federales, por lo que se da cumplimiento a los Resolutivos Tercero y Cuarto que el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación emitió, respecto a la Acción de Inconstitucionalidad 127/2020, estando el Estado en concordancia jurídica con la Federación en materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, dotando a los ciudadanos de mejores condiciones jurídicas.

En virtud de lo anteriormente expuesto y;

CONSIDERANDO.

Que el artículo 45, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chiapas, faculta al Honorable Congreso del Estado a legislar en las materias que no están reservadas al Congreso de la Unión, así como en aquellas en que existan facultades concurrentes, de acuerdo con el pacto federal.

Que de conformidad a lo dispuesto por el artículo 48, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chiapas, las Diputadas y los Diputados integrantes de esta Sexagésima Octava Legislatura, tenemos dentro de las facultades, de iniciar Leyes o decretos.

Que con fecha 01 de abril de 2020, se publicó en el Periódico Oficial 095, el Decreto número 203, mediante el cual la Sexagésima Séptima Legislatura de este Poder Legislativo aprobó la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas.



ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

COMISIÓN DE TRANSPARENCIA
E INFORMACIÓN PÚBLICA
Sexagésima Octava Legislatura.

Dicha Ley tiene por objeto proveer lo necesario para garantizar plenamente la transparencia y el derecho fundamental de toda persona al acceso a la información pública en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el Estado de Chiapas.

En la referida Ley, se estableció el procedimiento para la designación de los Comisionados del Instituto de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de Chiapas, así como se dispuso que se podrían remover en los términos del Título Cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chiapas; la Ley de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Chiapas. En consecuencia, a estas disposiciones se estableció en el Artículo Quinto Transitorio que los actuales Comisionados continuarán en su encargo hasta en tanto el Congreso del Estado realizará las nuevas designaciones, conforme a lo dispuesto en esa Ley y demás disposiciones aplicables; pudiendo ser elegibles para un nuevo nombramiento.

De igual forma, se estableció en el artículo 153 último párrafo, que la solicitud de acceso a la información, podrá determinarse como improcedente cuando se formule en un lenguaje obsceno, irrespetuoso, que no contenga texto o éste carezca de sintaxis.

Derivado de ello, el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, promovió demanda de Acción de Inconstitucionalidad número 127/2020, cuya invalidez reclamó diversos artículos de la *"Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas, publicada en el Periódico Oficial del Estado de Chiapas, el miércoles 1 de abril de 2020, en particular, sus artículos 29, 34, 153, Transitorios Quinto, Décimo y Décimoprimeros"*.

En el análisis de los conceptos de invalidez, la Suprema Corte de Justicia de la Nación, estableció que, al regular el procedimiento de designación de los comisionados del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales de Chiapas, no se previó la participación del Poder Ejecutivo Estatal.

Por lo que, al resultar indispensable que en el orden jurídico del Estado de Chiapas, se prevea un procedimiento para la designación de los comisionados del Instituto, se impone vincular al Congreso de Chiapas para que, en el siguiente periodo ordinario de sesiones, establezca en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas, en ejercicio de su libertad de configuración, el procedimiento que permita la participación del titular del Ejecutivo de ese Estado en el otorgamiento de los nombramientos respectivos.



**COMISIÓN DE TRANSPARENCIA
E INFORMACIÓN PÚBLICA
Sexagésima Octava Legislatura.**

ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

Ahora bien, en lo que respecta al estudio del artículo 34 de la Ley de Transparencia y Acceso a la información Pública del Estado de Chiapas, se sostiene que dicho precepto es contrario a los artículos 1º, 6º, apartado A, fracción VIII, 14, 16, 73, fracción XXIX-S, 116, fracción VIII, 124 y 133 de la Constitución General porque prevé causas de remoción de los comisionados del organismo garante local, adicionales a las establecidas en la Constitución y en la Ley General de Transparencia y Acceso a la información Pública. Sosteniendo que con ello se vulnera la autonomía del organismo garante local y, además, se inobserva lo dispuesto en los artículos 110 y 111 de la Constitución Federal, pues la figura de los comisionados desempeña funciones cuasijurisdiccionales o equiparables con las de un tribunal, por ello se dispuso que su remoción se equiparara con los procedimientos para la remoción de los Ministros de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

Se aduce también, que las modificaciones impugnadas vulneran el principio de progresividad previsto en el artículo 1º de la Constitución Federal, en virtud de que la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas abrogada, en su artículo 22, sí era acorde con la disposición constitucional.

Por otra parte, la Suprema Corte de Justicia de la Nación estableció que el artículo 153, último párrafo, de la Ley de Transparencia y Acceso a la información Pública del Estado de Chiapas, es contrario a los artículos 1º, 6º, 14, 16, 73, fracción XXIX-S, 116, fracción VIII, 124 y 133 de la Constitución General por el que se establecen supuestos de improcedencia de las solicitudes de acceso a la información, no previstos en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; al señalarse que negarse a dar trámite a solicitudes por ser irrespetuosas u ofensivas es un límite no previsto en la Constitución ni en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, por lo que no se protege el derecho de acceso a la información.

De esta manera, se señala que el supuesto previsto en el último párrafo del artículo 153 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas, que establece el desechamiento de plano de la solicitud de acceso a la información siempre que se formule en un lenguaje obsceno e irrespetuoso, que no contenga texto o carezca de sintaxis, resulta inconstitucional, pues, ante ello, de manera expresa, procede el desechamiento de plano de la solicitud, no con motivo de la falta de desahogo de un requerimiento, sino su desechamiento automático e inmediato dentro de los tres días posteriores a la recepción de la solicitud, lo que limita y restringe el ejercicio del derecho de acceso a la información, más allá de los límites previstos en la Constitución Federal y en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

En ese sentido, la Corte sostiene que el último párrafo del artículo 153 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas, viola el derecho de acceso a la información, pues, a través de su interpretación a contrario sensu, exige mayores requisitos y condiciones a los previstos en el artículo 124 de la Ley General de



ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

COMISIÓN DE TRANSPARENCIA
E INFORMACIÓN PÚBLICA
Sexagésima Octava Legislatura.

Transparencia y Acceso a la Información Pública, para presentar una solicitud de acceso a la información.

De la misma manera, el máximo Tribunal del País estableció que el artículo quinto transitorio contraviene los artículos 1º, 6º, 14, 16, 49, 73, fracción XXIX-S, 116, primer párrafo y fracción VIII, 124 y 133 de la Constitución Federal, por remover de sus cargos, de manera anticipada, a los comisionados del Instituto garante local.

Atendiendo a todo lo anterior, la Suprema Corte de Justicia de la Nación resolvió lo siguiente:

PRIMERO. Es procedente y parcialmente fundada la presente acción de inconstitucionalidad.

SEGUNDO. Se reconoce la validez de los artículos transitorios décimo y décimoprimeros de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas, expedida mediante el Decreto No. 203, publicado en el Periódico Oficial de dicha entidad federativa el primero de abril de dos mil veinte, en atención a lo establecido en el considerando séptimo de esta decisión.

TERCERO. Se declara la invalidez de los artículos 29, 34, en su porción normativa 'la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chiapas; la Ley de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Chiapas', 153, párrafo último, y transitorio quinto de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas, expedida mediante el Decreto No. 203, publicado en el Periódico Oficial de dicha entidad federativa el primero de abril de dos mil veinte y, por extensión, la del artículo transitorio décimoprimeros del ordenamiento legal invocado, la cual surtirá sus efectos a partir de la notificación de estos puntos resolutivos al Congreso del Estado de Chiapas, de conformidad con los considerandos séptimo y octavo de esta determinación.

CUARTO. Se vincula al Congreso del Estado de Chiapas para que en el siguiente período ordinario de sesiones establezca en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública de ese Estado, publicada mediante el Decreto No. 203, en el Periódico Oficial de dicha entidad federativa el primero de abril de dos mil veinte, el procedimiento para la designación de los Comisionados del respectivo Instituto de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, sin reiterar el vicio advertido en esta sentencia.

Por lo antes expuesto, la reforma tiene el objeto de establecer el procedimiento para la designación de los comisionados del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, en la que claramente se incluye la participación del Titular



ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

del Poder Ejecutivo del Estado para poder otorgar los nombramientos respectivos; dando así cumplimiento a los Resolutivos Tercero y Cuarto que el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación emitió, respecto a la Acción de Inconstitucionalidad 127/2020, promovida por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, relativo a la "Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas, publicada en el Periódico Oficial del Estado de Chiapas, el miércoles 1 de abril de 2020, en particular, sus artículos 29, 34, 153, Transitorios Quinto, Décimo y Décimoprimeros"; con la finalidad de ser garantista y no contravenir con disposiciones jurídicas federales.

Por las anteriores consideraciones la Comisión de Transparencia e Información Pública de ésta Sexagésima Octava Legislatura, en cumplimiento con lo dispuesto en el artículo 80 del Reglamento Interior del Honorable Congreso del Estado, tienen a bien someter a la consideración del Pleno, el siguiente:

RESOLUTIVO:

Resolutivo Único.- Es de aprobarse la **Iniciativa de Decreto por el que se reforman diversas disposiciones a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas.**

Artículo Único: Se reforman los artículos 29, 34 y 153, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas, para quedar redactados de la siguiente manera:

Artículo 29. El Instituto estará integrado por tres Comisionados, uno de los cuales tendrá el carácter de Comisionado Presidente, quien asumirá la representación legal del mismo.

La elección de los Comisionados estará a cargo del Congreso del Estado, bajo el siguiente procedimiento:

- I. El Congreso del Estado a través de la Comisión legislativa correspondiente emitirá una convocatoria pública para que cualquier ciudadano que aspire al cargo de Comisionado, pueda registrarse, a efecto de recibir las solicitudes durante un período de diez días naturales contados a partir de la fecha de publicación de la convocatoria.

Podrá consultar a las organizaciones de la sociedad civil y académicas que estime pertinente, para postular los candidatos idóneos para ocupar el cargo.

- II. Concluido el plazo para el registro de los aspirantes al cargo de comisionado, y recibidas las solicitudes con los requisitos y documentos que señale la convocatoria, el Congreso del Estado, a través de la Comisión legislativa correspondiente publicará



ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

el número de aspirantes registrados y dentro de los cinco días naturales siguientes, procederá a la revisión y análisis de las mismas, determinando quienes cumplieron con los requisitos exigidos en la presente Ley, mismos que continuarán con el procedimiento de selección.

- III. Los aspirantes que hubieren cumplido con los requisitos serán convocados dentro de los cinco días naturales siguientes a comparecer de manera personal al proceso de entrevista en audiencia pública y por separado para la evaluación respectiva ante la Comisión legislativa correspondiente.
- IV. Concluido el periodo de entrevistas, la Comisión legislativa correspondiente realizará la propuesta de aquellos aspirantes que cumplan con el perfil necesario para ser designados como comisionados en un plazo que no deberá exceder de tres días naturales, mediante el dictamen correspondiente a fin de proponer al Pleno del Congreso del Estado a los tres candidatos para su discusión y, en su caso, aprobación.
- V. El Pleno del Congreso del Estado con el voto de la mayoría de los diputados presentes, aprobarán o rechazarán el dictamen que se les presente.
- VI. En caso de no obtener la votación requerida, el Congreso del Estado, deberá iniciar el procedimiento previsto en el presente artículo, en el cual podrán participar de nueva cuenta los aspirantes que participaron en el proceso anterior de selección.
- VII. Las personas designadas para ocupar los cargos de Comisionado, protestarán ante el Pleno del Congreso.

El nombramiento de algún Comisionado podrá ser objetado por el Gobernador del Estado en un plazo de 10 días hábiles contados a partir de que el Congreso del Estado le comunique la designación; si no lo objeta dentro de dicho plazo, ocupará el cargo de Comisionado la persona nombrada por el Congreso del Estado.

En caso de que el Gobernador del Estado objete el nombramiento, el Congreso del Estado elegirá nuevamente al Comisionado, conforme a lo dispuesto en el segundo párrafo de este artículo.

Si el segundo nombramiento es objetado se procederá en términos del párrafo anterior, pero una vez logrado un tercer nombramiento ya no podrá presentarse objeción y el elegido ocupará la vacante.



ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

Artículo 34. Los Comisionados sólo podrán ser removidos de su cargo en los términos del Título Cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y serán sujetos de juicio político a través del procedimiento que marca la Ley.

Artículo 153. Cuando los detalles proporcionados por el solicitante no bastan para localizar la información solicitada, los Sujetos Obligados podrán requerir la aportación de más elementos al solicitante por una sola vez y dentro de un plazo no mayor a cinco días hábiles contados a partir del día hábil siguiente a la recepción de la solicitud, para que en un término de hasta diez días hábiles aporte más elementos, complemente o aclare su solicitud, apercibiéndolo de que en caso de no hacerlo se tendrá por no presentada su solicitud de información. En el caso de requerimientos parciales no desahogados, se tendrá por presentada la solicitud en lo que respecta a los contenidos de información que no formaron parte del requerimiento.

Este requerimiento interrumpirá el plazo de respuesta establecido en el artículo 152 de la presente Ley, por lo que comenzará a computarse nuevamente al día hábil siguiente de la aportación de más elementos por parte del solicitante. En este caso, el Sujeto Obligado atenderá la solicitud en los términos en que fue atendido el requerimiento de más elementos.

La solicitud se tendrá por no presentada cuando los solicitantes no atiendan el requerimiento de información adicional. En el caso de requerimientos parciales no desahogados, se tendrá por presentada la solicitud por lo que respecta a los contenidos de información que no formaron parte del requerimiento.

Transitorios

Artículo Primero.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial.

Artículo Segundo.- Se derogan todas las disposiciones de igual o menor jerarquía que se opongan a lo establecido en el presente Decreto.

El Ejecutivo del Estado dispondrá se publique, circule y se le dé el debido cumplimiento al presente Decreto.


Así lo resolvieron y dictaminaron por Unanimidad de votos de los Diputados y las Diputadas presentes de la Comisión de Transparencia e Información Pública, de la Sexagésima Octava Legislatura del Estado Libre y Soberano de Chiapas, reunidos en el Salón de Usos Múltiples del Honorable Congreso del Estado, en la Ciudad de Tuxtla Gutiérrez, Chiapas; a los 14 días del mes de diciembre del 2021.




ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

COMISIÓN DE TRANSPARENCIA
E INFORMACIÓN PÚBLICA
Sexagésima Octava Legislatura.

Atentamente
Por la Comisión de Transparencia
e Información Pública.

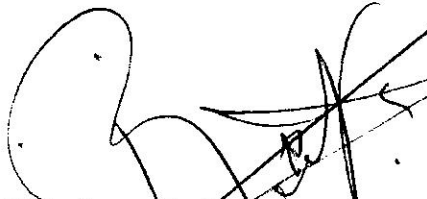

Dip. Karina Margarita Del Río Zenteno.
Presidenta




Dip. Isidro Ovando Medina.
Vicepresidente

Dip. Leticia Méndez Intzin.
Secretaria


Dip. Paola Villamonte Pérez.
Vocal.


Dip. Agustín Ruiz Mendoza.
Vocal


Dip. Elizabeth Escobedo Morales.
Vocal.


Dip. Citlaly Isabel De León Villard.
Vocal.

La presente foja de firmas corresponde al dictamen que emite la Comisión de Transparencia e Información Pública de este Poder Legislativo; relativo a la Iniciativa de Decreto por el que se reforman diversas disposiciones a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas.