



Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos
Constitucionales y de Igualdad de Género
Sexagésima Novena Legislatura

ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

Honorable Asamblea:

A las Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos Constitucionales y de Igualdad de Género de la Sexagésima Novena Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chiapas, le fue turnada para su estudio y dictamen la Iniciativa de **"Decreto por el que se adiciona la fracción XI al numeral 1, se recorre el numeral 3 al 6 y se adicionan 3 numerales al artículo 103 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Chiapas, en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género"**; y

Con fundamento en las fracciones I y XXIX, de los artículos 48 y 55, y el artículo 153 de la Ley del Congreso del Estado, los Diputados y Diputadas Integrantes de las suscritas comisiones, sometemos a consideración del Pleno de esta Honorable Asamblea el siguiente:

D I C T A M E N

I. Del Trámite Legislativo:

Que con fecha 28 de mayo del 2026, las Diputadas **Marcela Castillo Atristain y Elvira Catalina Aguiar Álvarez**, integrantes de esta Sexagésima Novena Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Chiapas, presentaron ante esta Soberanía Popular, la Iniciativa de **Decreto por el que se adiciona la fracción XI al numeral 1, se recorre el numeral 3 al 6 y se adicionan 3 numerales al artículo 103 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Chiapas, en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género**.

Que la Iniciativa de referencia, fue leída en Sesión Ordinaria del Pleno de este Poder Legislativo, el día 10 de junio del 2026, turnándose a las suscritas comisiones, para su trámite legislativo correspondiente.

Con fundamento en lo dispuesto en el artículo 50, de la Ley del Congreso del Estado, el Presidente y la Presidenta de las Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos Constitucionales y de Igualdad de Género, convocaron a reunión de trabajo, en la que procedieron a analizar, discutir y dictaminar sobre la Iniciativa de referencia.



Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos
Constitucionales y de Igualdad de Género
Sexagésima Novena Legislatura

ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

II. Materia de la Iniciativa.

La iniciativa tiene como objetivo, establecer en la Ley de Medios de Impugnación en materia Electoral del Estado de Chiapas, como causal de nulidad de una elección, cuando en esta se cometa violencia política contra las mujeres en razón de género con carácter generalizado durante la contienda electoral, impidiendo con esto una competencia que se base en condiciones de igualdad y equidad.

III. Valoración de la Iniciativa.

Con la aprobación de la iniciativa, se garantizará el derecho de quienes contienden en una elección, para que las decisiones que tome el electorado se encuentren libres de influencias indebidas incluso legales, tales como el uso indebido de recursos públicos para favorecer una determinada candidatura o la violencia política por razón de género cometida contra una de las personas candidatas, dejándola en una situación de desventaja por una campaña negativa ejercida en razón de su género.

En virtud de lo anteriormente señalado y conforme a la siguiente:

Exposición de motivos

El artículo 45, fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chiapas, faculta al Honorable Congreso del Estado, a legislar en las materias que no estén reservadas al Congreso de la Unión, así como, en aquellas en que existan facultades concurrentes de acuerdo con el pacto federal.

Que de conformidad a lo dispuesto por el artículo 48 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chiapas, las diputadas y los diputados integrantes de esta Sexagésima Séptima Legislatura, tenemos dentro de las facultades, el derecho de iniciar Leyes o Decretos.

Como antecedente de esta reforma se contempla que al resolver el expediente SCM-JRC-225/2021, la Sala Regional Ciudad de México del TEPJF determinó que sí se acreditó la violencia política en razón de género que se ejerció en contra de Ruperta Nicolás Hilario, candidata a Presidenta Municipal postulada por Movimiento Ciudadano (quien pretendía reelegirse), razón por la cual decretó la nulidad de la elección municipal de Iliatenco, Guerrero, porque se realizaron diversas pintas con expresiones en contra de Ruperta Nicolás Hilario basadas en estereotipos de género (las mujeres no sirven para gobernar), al considerar que si bien no era posible atribuir con precisión la persona o personas físicas que realizaron dichas pintas que constituyeron violencia política por razón de género contra la



Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos
Constitucionales y de Igualdad de Género
Sexagésima Novena Legislatura

ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

candidata, lo cierto es que sí fue posible determinar que dichas pintas beneficiaron al resto de partidos y candidaturas contendientes, sin que conste que estos se hubieran deslindado de tal propaganda que expresamente llamaba a no votar para una de las contendientes en la elección. Además, se consideró que esa situación fue determinante para el resultado de la elección, porque entre el 1° y 2° existían solamente 53 votos de diferencia (0.97%).

El hecho de que existiera una diferencia de votos entre el 1° y 2° sólo de 53 sufragios (0.97%), actualizó la presunción de que la irregularidad fue determinante para el resultado de la elección. La población estuvo expuesta a los mensajes en un periodo muy cercano a la elección y durante el periodo de reflexión, también durante su traslado a las casillas correspondientes, porque los mensajes fueron colocados en lugares estratégicos que necesariamente debían ser transitados por las personas votantes. Se concluyó que la violencia política de género tuvo un impacto negativo en el derecho de la víctima a ejercer su derecho a ser votada, pues la puso en una situación de desventaja ante el electorado por los mensajes denigrantes que hicieron referencia a su persona.

La elección extraordinaria se celebró el 28 de noviembre de 2021 y Ruperta Nicolás Hilario, postulada por Movimiento Ciudadano, quedó en 2o lugar por una diferencia de 500 votos (9.60%) respecto a la planilla ganadora.

Así también el 16 de diciembre de 2021, al resolver el expediente ST-JRC-227/2021, la Sala Regional Toluca del TEPJF declaró la nulidad de la elección del ayuntamiento de Atlautla, Estado de México, debido a la violencia política en razón de género en contra de la candidata del PRI, María del Carmen Carreño García, quien quedó en 2o lugar; se estimó que la víctima se encuentra dentro de una categoría sospechosa (al ser mujer) y que las manifestaciones dirigidas en su contra y expuestas en las bardas con y sin propaganda contienen expresiones de sexismo que no tienen la misma connotación si se hubiesen referido a un hombre. Se consideró que los mensajes expuestos en bardas aledañas a 13 casillas, pudo tener un impacto en la ciudadanía y población en general, por el mensaje de odio y ofensivo en contra de la candidata del PRI a la Presidencia Municipal, y se partió de la presunción de que la irregularidad acreditada era determinante para dicha elección, derivado de la diferencia de 2.56% de la votación general entre el 1o y 2o lugar.

El 29 de diciembre de 2021, al resolver el expediente SUP-REC-2214/2021, la Sala Superior del TEPJF confirmó la nulidad de la elección, al considerar que la determinación de anular la elección no puede basarse únicamente en el hecho de que la conducta violatoria tenga atribuibilidad o no, sino que es necesario analizar el contexto de una manera integral, así como su impacto y determinancia en el resultado de la elección, tal como lo hizo la Sala Toluca.



Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos
Constitucionales y de Igualdad de Género
Sexagésima Novena Legislatura

ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

Los mensajes en las bardas denunciadas tuvieron un impacto diferenciado en la opinión del electorado de manera determinante, lo que impidió a la candidata del PRI el ejercicio de sus derechos político-electorales en su vertiente de acceso al cargo, generando un contexto de desventaja en la contienda frente al resto de las candidaturas. Por ello, la elección se vició de manera trascendente e irreparable en su autenticidad por hechos que no pueden ser pasados por alto debido al desconocimiento de su origen, pues tuvieron tal impacto que transgredieron el principio de certeza en la elección. El 15 de mayo de 2022 se efectuó la elección extraordinaria de Atlautla, Estado de México, y María del Carmen Carreño García postulada por el PRI quedó en tercer lugar en la votación.

En este sentido, en dicho precedente, el principio de equidad en la contienda tiene como objeto inmediato la tutela del derecho de quienes contendien en una elección, a contar con idénticas oportunidades de obtener el voto de la ciudadanía y su finalidad está dirigida a que la decisión que tome el electorado se encuentre libre de influencias indebidas incluso ilegales, tales como el uso indebido de recursos públicos para favorecer una determinada candidatura o la violencia política por razón de género cometida contra una de las personas candidatas que la coloque en una situación de desventaja por una campaña negativa ejercida en razón de su género.

En ese tenor, las autoridades electorales tanto administrativas como jurisdiccionales deben asegurar que todas las personas candidatas participantes en un proceso electoral estén situadas en una línea de salida equiparable y, desde esa lógica, durante el transcurso de la contienda electoral sean tratadas de modo equilibrado.

De esa manera, debe impedirse que alguna persona candidata se coloque en una posición de predominio o ventaja indebida respecto de otras contendientes electorales, en detrimento del principio de equidad de la elección y el voto libre e informado de la ciudadanía.

En este orden de ideas, el Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas expresó en su Observación General número 25, que de conformidad con el apartado b) del artículo 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, las elecciones deben ser libres y equitativas, y celebrarse periódicamente en el marco de disposiciones jurídicas que garanticen el ejercicio efectivo del derecho de voto y, por tanto, las personas con derecho de voto deben ser libres de votar (...) *sin influencia ni coacción indebida de ningún tipo que pueda desvirtuar o inhibir la libre expresión de la voluntad de los electores. Estos deberán poder formarse una opinión de manera independiente, libres de toda violencia, amenaza de violencia, presión o manipulación de cualquier tipo. La limitación de los gastos en campañas electorales puede estar justificada cuando sea necesaria para asegurar que la libre elección de los votantes no se vea afectada o que el proceso democrático quede perturbado por*



Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos
Constitucionales y de Igualdad de Género
Sexagésima Novena Legislatura

ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

gastos desproporcionados en favor de cualquier candidato o partido. Los resultados de las elecciones auténticas deberán respetarse y ponerse en práctica.

En efecto, la injerencia indebida de cualquier sujeto dirigida a alterar la voluntad del electorado, en abierta violación a la normativa electoral, se opone de manera directa al derecho de base constitucional de toda la ciudadanía de emitir su voto en forma libre y razonada, a partir de los programas, principios e ideología que postulan dichos entes de interés público, en términos de lo que mandata el artículo 41 de la Constitución.

Así, se desprende con absoluta claridad que el bien tutelado por la Constitución es la libertad del voto. En consecuencia, ha de evitarse o inhibirse, incluso, detener o paralizar cualquier conducta o comportamiento que lo haga vulnerable o pueda poner en riesgo la libre elección de quienes gobernarán al pueblo.

De esta manera, si se determina que la emisión del voto se aparta o deja de ser producto de la reflexión libre, consciente y razonada sobre la oferta política que más conviene a la comunidad, y que en realidad se ejerció presión generalizada debido a que una de las contendientes vio afectada su imagen por la violencia política en razón de género cometida en su contra. En consecuencia, debe anularse o invalidarse esa elección por estar respaldada en bases que trastocan los valores democráticos de una sociedad representativa, con elecciones y voto libre, de ahí se desprende la importancia de esta reforma para que la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Chiapas, contemple este supuesto de nulidad de la elección.

En este sentido, la actualización de hechos de violencia política por razón de género contra las mujeres, resulta en un acto que rompe las reglas torales de una elección y los principios que la rigen, Flavia Freidenberg, identifica como formas de violencia hacia las mujeres panfletos, acoso sexual y hostigamiento, chismes, agresiones físicas efectivas y agresiones simbólicas, como situaciones de violencia que muchas mujeres enfrentan, cuando participan en procesos y campañas electorales y una vez que se convierten oficialmente en figuras públicas. En este sentido, la autora refiere que esas acciones violentas se ponen de manifiesto de manera silenciosa, naturalizada e impune y suelen acompañar la carrera política de las mujeres.

La violencia contra las mujeres en espacios públicos, tiene su base en la condición de desigualdad estructural entre hombres y mujeres, pues tradicionalmente el espacio público se ha reservado para hombres y el privado a las mujeres; así, el acceso de las mujeres al espacio público las hace objeto de distintas formas de violencia de género, que "perpetúan" las desigualdades en la participación política de las mujeres.



Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos
Constitucionales y de Igualdad de Género
Sexagésima Novena Legislatura

ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

De acuerdo con Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares (ENDIREH), 2021 del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) en promedio cada mujer ha experimentado alrededor de 3 (tres) actos de violencia de género a lo largo de su vida, mientras que en los últimos 12 (doce) meses, las mujeres experimentaron 2 (dos) actos de violencia en el ámbito comunitario.

Por otra parte, está misma encuesta advierte que la prevalencia de la violencia contra las mujeres en el ámbito comunitario se ve afectada por el grado de participación de las mujeres en los espacios escolar y laboral. Esto, pues existe un aumento progresivo en la incidencia de violencia en la vida de las mujeres en la medida que aumenta su participación en el ámbito público. Así, de las mujeres que no trabajan ni asisten a la escuela, solo el 13.7% (trece punto siete por ciento) ha sido objeto de violencia en el ámbito comunitario a lo largo de su vida; mientras que de las mujeres que han estudiado y trabajado en los últimos 12 (doce) meses, el 62.3% (sesenta y dos punto tres por ciento) ha sufrido violencia en el ámbito comunitario.

En este mismo sentido la encuesta señala que los actos de violencia de género en el ámbito comunitario, alrededor del 73.7% (setenta y tres punto siete por ciento) de las personas agresoras son desconocidas para las víctimas, mientras que tratándose de violencia comunitaria del tipo emocional, aproximadamente el 63.9% (sesenta y tres punto nueve por ciento) de las personas agresoras son desconocidas.

En consecuencia, se concluye que es inadmisibles cualquier tipo de violencia en cualquiera de sus tipos y modalidades en contra de una mujer, máxime cuando se genera en un proceso electoral ya que se trasgrede de manera directa los principios de igualdad, paridad y no discriminación que rigen nuestra Constitución y los tratados internacionales en materia de derechos de las mujeres. Por tanto convalidar una elección donde existió violencia política en razón de género inhiben la participación política de las mujeres y contradicen el modelo de democracia paritaria.

En este sentido la propuesta que se formula recoge los criterios de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación TEPJF y lo establecido en la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, que justifica reconocer la violencia política como causa de nulidad cuando sea grave y determinante.

Con base en lo anterior, el siguiente cuadro comparativo detalla de manera puntual el alcance y objetivo de la reforma propuesta:



ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos
Constitucionales y de Igualdad de Género
Sexagésima Novena Legislatura

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
Artículo 103. 1. Una elección podrá anularse... I a la XI...	Artículo 103. 1. Una elección podrá anularse... I a la XI...
2. Dichas violaciones deberán...	XII. Se cometa violencia política contra las mujeres en razón de género con carácter generalizado durante la contienda electoral, que impida la competencia en condiciones de igualdad y equidad.
3. En caso de nulidad de la elección, por las causales previstas en las fracciones III, IV, VI, VII, VIII, IX, X y XI la persona sancionada no podrá participar en la elección extraordinaria que al efecto se convoque.	2. Dichas violaciones deberán...
SIN CORRELACIÓN	3. En caso de nulidad de la elección, se convocará a una elección extraordinaria, en la que no podrán participar el o los Partidos Políticos y/o la(s) personas candidatas o involucradas.
	4. Se entenderá por violaciones graves, aquellas conductas irregulares que produzcan una afectación sustancial a los principios constitucionales en la materia y pongan en peligro el proceso electoral y sus resultados.
	5. Se calificarán como dolosas aquellas conductas realizadas con pleno conocimiento de su carácter ilícito, llevadas a cabo con la intención de obtener un efecto indebido en los resultados del proceso electoral.
	6. En caso de nulidad de la elección, por las causales previstas en las fracciones III, IV, VI, VII, VIII, IX, X, XI y XII el o los Partidos Políticos y/o la(s) persona candidata responsable o involucradas no podrán participar en la elección



Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos
Constitucionales y de Igualdad de Género
Sexagésima Novena Legislatura

ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

	extraordinaria que al efecto se convoque.
--	--

Que a consideración de las Diputadas y los Diputados integrantes de las Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos Constitucionales y de Igualdad de Género, estimamos pertinente modificar la denominación así como el contenido de la presente iniciativa, toda vez que mediante decreto número 282, de fecha 28 de julio del año 2026, se reformó el artículo 103 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Chiapas, por lo que fue necesario dotarla de una mejor claridad y técnica legislativa, sin que dichas modificaciones alteren el objetivo principal de la misma.

Por las anteriores consideraciones las Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos Constitucionales y de Igualdad de Género, de esta Sexagésima Novena Legislatura, en cumplimiento con lo dispuesto en el artículo 153 de la Ley del Congreso del Estado, tienen a bien someter a la consideración del Pleno, el siguiente:

RESOLUTIVO:

Resolutivo Único: Es de aprobarse la Iniciativa de "Decreto por el que se reforma y adicionan diversas disposiciones al artículo 103 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Chiapas, en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género".

Artículo Único. Se reforma el numeral 3; Se adiciona la fracción XII al numeral 1 y los numerales 4, 5 y 6 del artículo 103 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Chiapas; para quedar como sigue:

Artículo 103.

1. Una elección podrá anularse...

I a la XI...

XII. Se cometa violencia política contra las mujeres en razón de género con carácter generalizado durante la contienda electoral, que impida la competencia en condiciones de igualdad y equidad.



Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos
Constitucionales y de Igualdad de Género
Sexagésima Novena Legislatura

ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

2. Dichas violaciones deberán...

3. En caso de nulidad de la elección, se convocará a una elección extraordinaria, en la que no podrán participar el o los Partidos Políticos y/o la(s) personas candidatas o involucradas.

4. Se entenderá por violaciones graves, aquellas conductas irregulares que produzcan una afectación sustancial a los principios constitucionales en la materia y pongan en peligro el proceso electoral y sus resultados.

5. Se calificarán como dolosas aquellas conductas realizadas con pleno conocimiento de su carácter ilícito, llevadas a cabo con la intención de obtener un efecto indebido en los resultados del proceso electoral.

6. En caso de nulidad de la elección, por las causales previstas en las fracciones III, IV, VI, VII, VIII, IX, X, XI y XII el o los Partidos Políticos y/o la(s) persona candidata responsable o involucradas no podrán participar en la elección extraordinaria que al efecto se convoque.

TRANSITORIOS

Artículo Primero.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial.

Artículo Segundo.- Se derogan todas las disposiciones de igual o menor jerarquía que se contrapongan al contenido del presente Decreto.

El Ejecutivo del Estado dispondrá se publique, circule y se dé el debido cumplimiento al presente Decreto.

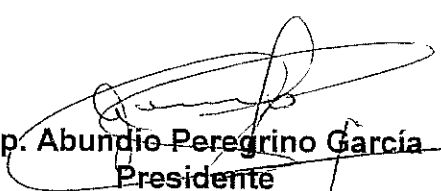
Así lo resolvieron y dictaminaron por unanimidad de votos de las Diputadas y los Diputados presentes de las Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos Constitucionales y de Igualdad de Género de la Sexagésima Novena Legislatura Constitucional del Estado de Chiapas, reunidos en el Honorable Congreso del Estado, en la Ciudad de Tuxtla Gutiérrez, Chiapas; a los 17 días del mes de agosto del 2026.



**Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos
Constitucionales y de Igualdad de Género
Sexagésima Novena Legislatura**

**ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO**

Atentamente
**Por las Comisiones Unidas de Gobernación
y Puntos Constitucionales y de Igualdad de Género
del Honorable Congreso del Estado**


Dip. Abundio Peregrino García
Presidente


Dip. Rosa Linda López Sánchez
Presidenta


Dip. Marcela Castillo Atristain
Vicepresidenta

Dip. Valeria Santiago Barrientos
Vicepresidenta

Dip. Getsemaní Moreno Martínez
Secretaria


Dip. Luz María Castillo Moreno
Secretaria

La presente foja de firmas corresponde al dictamen que emite las Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos Constitucionales y de Igualdad de Género de este Poder Legislativo; relativo a la Iniciativa de Decreto por el que se reforma y adicionan diversas disposiciones al artículo 103 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Chiapas, en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género.



Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos
Constitucionales y de Igualdad de Género
Sexagésima Novena Legislatura

ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE CHIAPAS
H. CONGRESO

Dip. Mario Francisco Guillén Guillén
Vocal

Dip. Maritza Molina Molina
Vocal

Dip. Rubén Antonio Zuarth Esquinca
Vocal

Dip. Andrea Negrón Sánchez
Vocal

Dip. Anevi Guadalupe Martínez Constantino
Vocal

Dip. Silvia Esther Arguello García
Vocal

La presente foja de firmas corresponde al dictamen que emite las Comisiones Unidas de Gobernación y Puntos Constitucionales y de Igualdad de Género de este Poder Legislativo; relativo a la Iniciativa de Decreto por el que se reforma y adicionan diversas disposiciones al artículo 103 de la Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Chiapas, en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género.